**В Московский городской суд**

107996, г. Москва, Богородский вал, д.8

**Административный истец:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ФИО заявителя, адрес)

**Административный ответчик:**

Мэр города Москвы

Сергей Семёнович Собянин

125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 13

Государственная пошлина:

300 руб.

(пп. 7 п. 1 ст. 333.19 НК РФ)

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании нормативного правового акта

Я, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ФИО), являюсь родителем (законным представителем) обучающегося в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование образовательной организации) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(ФИО учащегося) обращаюсь к Вам с нижеследующим.

13 октября 2021 года был подписан и опубликован Приказ Правительства г. Москвы от 13.10.2021 г. № 997/567 (далее – Приказ). Согласно положениям Приказа в ряде школ города Москвы вводится обязательное экспресс-тестирование на антиген SARS-CoV-2 методом иммунохроматографического анализа (далее – ИХА).

Принятие решения об обязательном экспресс-тестировании ИХА обучающихся для получения доступа к очному обучению в образовательной организации не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с п. 3.2 Приказа сбор информированных согласий родителей (законных представителей) обучающихся на проведение экспресс-тестирования ИХА обучающихся не осуществляется.

Также в соответствии с п. 3.3 Приказа родителям (законным представителям) предоставляется возможность выбора способа тестирования на наличие COVID-19, исходя из следующих вариантов:

- экспресс-тестирование ИХА силами образовательной организации во время пребывания обучающегося в образовательной организации по графику,

установленному образовательной организацией;

— самостоятельное проведение родителем (законным представителем) экспресс-тестирования ИХА у своего ребенка в специально отведенном месте в образовательной организации под наблюдением ответственного за экспресс-тестирование по зданию в установленные образовательной организацией день и время. Обучающимся, достигшим 15-летнего возраста, также может быть предоставлена возможность самостоятельно провести у себя забор биологического материала;

- предъявления в образовательную организацию отрицательного результата ПЦР-теста обучающегося (актуальностью не более 3 дней от даты получения результата до даты предъявления результата) c периодичностью один раз в две недели (за исключением каникулярного периода).

В соответствии с п. 3.4 Приказа в случае отказа родителя (законного представителя) от всех вариантов проведения тестирования обучающегося на наличие COVID-19 обучающийся к образовательному процессу не допускается.

Указанные положения Приказа противоречат законодательству Российской Федерации.

Согласно статьям 10 и 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц. А граждане выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2004 N322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» федеральным органом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

На момент подачи обращения действующими санитарными правилами, регулирующими санитарные мероприятия и порядок их проведения, являются:

- СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней"

- СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

- СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

Указанные выше санитарные правила устанавливают необходимость проведения лабораторного исследования на наличие новой коронавирусной инфекции исключительно для лиц, имеющих признаки ОРИ (острой респираторной инфекции), к которой относится новая коронавирусная инфекция COVID-19. Граждане без признаков заболевания не обязаны проходить медицинских исследований, чтобы доказать отсутствие у себя заболевания.

В силу части 1 статьи 41 Конституции РФ получение медицинской помощи является правом, а не обязанностью.

Кроме того, согласно статье 20 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2012 г. N 390н относит лабораторные методы обследования, в том числе клинические, биохимические, бактериологические, вирусологические, иммунологические к вмешательствам, требующим обязательного письменного добровольного согласия.

В связи с вышесказанным ПЦР-тестирование и применение экспресс-теста ИХА несовершеннолетних обучающихся, получающих образование в образовательных учреждениях, таких как детский сад, школа и т.п., - допустимо исключительно с согласия родителя (законного представителя). Вместе с тем, как уже было указано выше п. 3.2 Приказа предполагает, что экспресс-тест ИХА проводится без добровольного информационного согласия на медицинской вмешательство, что полностью противоречит вышеназванным нормам закона.

Поскольку ПЦР-тестирование и применение экспресс-теста ИХА – является медицинским вмешательством, то должно выполняться исключительно медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности.

Кроме того, предметом образовательных услуг является – получение образования, а не медицинских услуг.

В соответствии со статьей 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование.

Статья 3 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) устанавливает одним из принципов обеспечение права каждого человека на образование недопустимость дискриминации в сфере образования.

Статья 5 Закона об образовании закрепляет, что право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Физический недопуск обучающегося в образовательную организацию на очные занятия, предусмотренные образовательной программой и учебным планом, является ограничением его права на образование.

Также в соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. При этом образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам. Во всех остальных вопросах образовательные организации руководствуются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Введение ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории субъектов Российской Федерации относится к компетенции главных санитарных врачей субъектов Российской Федерации (пункт 6 часть 1 статья -51 федерального закона №52-ФЗ). На сегодняшний день главным санитарным врачом города Москвы не вынесено мотивированного постановления о введении ограничительных мероприятий на территории города в виде недопуска обучающихся, не прошедших экспресс тестирование на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Федеральные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации как то: Департамент здравоохранения либо Департамент образования города Москвы, - не вправе самостоятельно устанавливать ограничительные мероприятия в образовательных организациях.

Что касается полномочий Мэра Москвы о введении санитарных мероприятий в образовательных организациях, то согласно Указу Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года №239 высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обязан определить в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации. При этом пункт 5 данного указа устанавливает, что действие указа может распространяться на научные и образовательные организации по согласованию с Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день не представлено доказательство согласования решений о проведении обязательного лабораторного исследования всех обучающихся Москвы без признаков инфекционных заболеваний для возможности посещения ими образовательной организации с Правительством Российской Федерации.

Также мероприятия по проведению экспресс тестирования в образовательных организациях не соответствуют рекомендации ВОЗ о целесообразности проведения медицинского вмешательства, размещенным на официальных открытых источниках ВОЗ.

Кроме этого образовательная организация не имеет соответствующих условий для обеспечения безопасного проведения исследования, обращения с медицинскими отходами и их утилизации, установленными методическими указаниями МУ 1.3.2569-09 "Организация работы лабораторий, использующих методы амплификации нуклеиновых кислот при работе с материалом, содержащим микроорганизмы I-IV групп патогенности", утвержденным Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ 22 декабря 2009 г.). Необходимость соответствия помещений данным требованиям определена в Приложениях 3-2, 3-1 к [Временным методическим рекомендациям "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 10", утвержденным Министерством здравоохранения РФ 8 февраля 2021 г.](http://base.garant.ru/74596434/)

Тем самым образовательная организация ставит под угрозу жизнь и здоровье обучающихся, что прямо противоречит ее компетенции, установленной статьей 28 Закона об образовании.

Согласно пункту 1 статьи 2 323-ФЗ под здоровьем понимается состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Устанавливая обязательное прохождение лабораторного исследования как необходимое условие для доступа к образовательному процессу образовательная организация оказывает в том числе психологическое давление на обучающихся и их родителей, что также противоречит ее прямым компетенциям.

Что касается возможного перевода обучающихся, не прошедших лабораторное исследование и не имеющих признаков ОРИ на дистанционное обучение, то в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 44 Закона об образовании, пунктом 2 статьи 63 Семейного Кодекса Российской Федерации родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей.

Закон города Москвы «О развитии образования в городе Москве» №25 от 20.06.2001 г. в статье 1 также устанавливает, что жителям города Москвы предоставляется право свободного выбора различных форм обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. Таким образом, Закон города Москвы подчеркивает, что перевод обучающихся на обучение с использованием дистанционных технологий в городе Москве возможен только по выбору родителей (законных представителей).

Кроме этого, обучающиеся не обязаны предоставлять образовательной организации сведения медицинского характера. В соответствии со статьей 10 федерального закона №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных» данные о состоянии здоровья относятся к специальным персональным данным и их обработка, передача и распространение которых, в том числе включение в документацию и информационные базы, невозможна без письменного согласия субъекта. Закон не наделяет образовательные организации правом запрашивать специальные персональные данные обучающихся. Любые данные о состоянии здоровья, такие как показания температуры тела, наличие/отсутствие медицинского отвода, результаты лабораторных исследований, прохождение вакцинации – являются специальными данными и подлежат обработки исключительно с письменного согласия субъекта персональных данных.

В соответствии пунктом 2694 СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней" проведение дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактические) мероприятий по предупреждению распространения ОРИ может быть введено в организации по результатам анализа эпидемиологической обстановки лишь по предложениям (предписаниям) органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в виде принятие решения о приостановлении учебного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (досрочном роспуске на каникулы или их продлении) и только в случае отсутствия по причине гриппа и ОРИ 20% и более детей. Никаких иных случаев введения ограничительных мероприятий по недопуску обучающихся в школу действующим законодательством не предусмотрено.

Также согласно статье 76 Конституции законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 208, 209 КАС РФ, **ПРОШУ:**

1. Признать недействующим Приказ Правительства г. Москвы от 13.10.2021 г. № 997/567.

**Приложения:**

1. Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;

2. Документ, подтверждающий направление настоящего административного искового заявления административному ответчику;

3. Копия оспариваемого нормативного правового акта.

Дата Фамилия И. О.

Подпись