**В (название суда) районный суд г. Москвы**

115201, г. Москва, ул.

**Административный истец:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ФИО заявителя, адрес)

**Административный ответчик:**

Государственное автономное общеобразовательное учреждение города Москвы «Школа №

« » (ГАОУ Школа № )

Адрес:

(ИНН: ;

ОГРН:)

Государственная пошлина:

300 руб.

(пп. 7 п. 1 ст. 333.19 НК РФ)

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании нормативного правового акта

Я, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ФИО заявителя), являюсь родителем (законным представителем) учащегося Государственного автономного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № « » (ГАОУ Школа №) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ФИО учащегося). Обращаюсь к Вам с нижеследующим.

14 октября 2021 года директором ГАОУ «Школа № » был подписан Приказ от 14 октября 2021 г. № (далее – Приказ). Согласно положениям Приказа в Государственном автономном общеобразовательном учреждении города Москвы «Школа № «Царицыно» (ГАОУ Школа № ) (далее – Школа № ) с 14 октября 2021 г. вводится обязательное экспресс-тестирование на антиген SARS-CoV-2 методом иммунохроматографического анализа (далее – ИХА).

Возражая против данного требования, мною был направлен отказ от прохождения экспресс-тестирования ИХА моим ребенком \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. (дата направления отказа). Однако мои требования были проигнорированы, из-за чего мой ребенок на настоящий момент фактически лишен права на получение очного образования.

Принятие решения об обязательном экспресс-тестировании ИХА обучающихся Школы № 548 для получения доступа к очному обучению в образовательной организации не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2.1 Приказа сбор информированных согласий родителей (законных представителей) обучающихся на проведение экспресс-тестирования ИХА обучающихся не осуществляется.

Также в соответствии с п. 2.2 Приказа родителям (законным представителям) предоставляется возможность выбора способа тестирования на наличие COVID-19, исходя из следующих вариантов:

- экспресс-тестирование ИХА силами образовательной организации во время пребывания обучающегося в образовательной организации по графику,

установленному образовательной организацией;

— самостоятельное проведение родителем (законным представителем) экспресс-тестирования ИХА у своего ребенка в специально отведенном месте в образовательной организации под наблюдением ответственного за экспресс-тестирование по зданию в установленные образовательной организацией день и время. Обучающимся, достигшим 15-летнего возраста, также может быть предоставлена возможность самостоятельно провести у себя забор биологического материала;

- предъявления в образовательную организацию отрицательного результата ПЦР-теста обучающегося (актуальностью не более 3 дней от даты получения результата до даты предъявления результата) c периодичностью один раз в две недели (за исключением каникулярного периода).

В соответствии с п. 2.3 Приказа в случае отказа родителя (законного представителя) от всех вариантов проведения тестирования обучающегося на наличие COVID-19 обучающемуся будут предложены иные формы освоения образовательной программы при обязательном сопровождении со стороны Школы в соответствии с Законом «Об образовании в РФ».

**Указанные положения Приказа противоречат законодательству Российской Федерации.**

Согласно статьям 10 и 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц. А граждане выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2004 N322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» федеральным органом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

На момент подачи обращения действующими санитарными правилами, регулирующими санитарные мероприятия и порядок их проведения, являются:

- СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней"

- СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

- СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

Указанные выше санитарные правила устанавливают необходимость проведения лабораторного исследования на наличие новой коронавирусной инфекции исключительно для лиц, имеющих признаки ОРИ (острой респираторной инфекции), к которой относится новая коронавирусная инфекция COVID-19. Граждане без признаков заболевания не обязаны проходить медицинских исследований, чтобы доказать отсутствие у себя заболевания!

В силу части 1 статьи 41 Конституции РФ получение медицинской помощи является правом, а не обязанностью.

Кроме того, согласно статье 20 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2012 г. N 390н относит лабораторные методы обследования, в том числе клинические, биохимические, бактериологические, вирусологические, иммунологические к вмешательствам, требующим обязательного письменного добровольного согласия.

Более того, препарат, на которым основаны экспресс-тесты ИХА, является опасным веществом, неправильное применение которого может навредить жизни и здоровью обучающихся.

Поскольку ПЦР-тестирование и применение экспресс-теста ИХА является медицинским вмешательством, то должно выполняться исключительно медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с пунктами 2.2, 2.7 Приказа экспресс-тестирование ИХА осуществляется либо привлекаемыми к его проведению работниками Школы № 548, либо лицами с соответствующим медицинским образованием, либо родителями (законными представителями) обучающихся, либо самим обучающимися, достигшими 15-летнего возраста.

Применяемый при проведении экспресс-тестов ИХА - «Тест «Рапид Био». В соответствии с инструкцией к данному препарату установлены следующие правила его применения:

«Медицинское изделие применяется специалистами: врач клинической лабораторной диагностики, медицинский лабораторный техник, врач общей практики, средний медицинский персонал, фельдшер. Только для профессионального применения».

В соответствии с регистрационным удостоверением препарата «Тест «Рапид Био» препарат относится к третьему классу потенциального риска применения медицинского изделия. Согласно Правилам классификации медицинских изделий в зависимости от потенциального риска применения, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 декабря 2015 г. № 173, к классу «3» относятся медицинские изделия с высокой степенью потенциального риска применения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинским вмешательством является выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности.

В соответствии с п.1 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с п.3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны обращение медицинских изделий включает в себя технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, подтверждение соответствия, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя), а также ремонт, утилизацию или уничтожение. Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия.

Следовательно, обязательные правила применения медицинского изделия определяются изготовителем медицинского изделия.

Так как применяемые при проведении экспресс-тестов ИХА медицинские изделия относятся к медицинским изделиям с высокой степенью потенциального риска применения, а также на том основании, что изготовитель данных медицинских изделий, напрямую указал в инструкции по применению препарата об обязательном его применении исключительно медицинскими работниками, экспресс-тестирование ИХА является медицинским вмешательством, для реализации которого необходимым условием является добровольное информационное согласие пациента.

**Следовательно, экспресс-тесты ИХА, которые в соответствии с Приказом должны будут проводиться в обязательном и принудительном порядке в Школе № , являются медицинским изделием с высокой степенью потенциального риска применения. И в соответствии с Приказом экспресс-тесты ИХА должны будут проводиться лицами без соответствующего образования и без согласия родителей (законных представителей) обучающихся, что является грубым нарушением законодательства и правил применения медицинского препарата.**

**В связи с вышесказанным ПЦР-тестирование и применение экспресс-теста ИХА несовершеннолетних обучающихся, получающих образование в образовательных учреждениях, таких как детский сад, школа и т.п., - допустимо исключительно с согласия родителя (законного представителя). Вместе с тем, как уже было указано выше п. 2.1 Приказа предполагает, что экспресс-тест ИХА проводится без добровольного информационного согласия на медицинской вмешательство, что полностью противоречит вышеназванным нормам закона!**

Кроме того, предметом образовательных услуг является – получение образования, а не медицинских услуг.

В соответствии со статьей 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование.

Статья 3 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) устанавливает одним из принципов обеспечение права каждого человека на образование недопустимость дискриминации в сфере образования.

Статья 5 Закона об образовании закрепляет, что право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Физический недопуск обучающегося в образовательную организацию на очные занятия, предусмотренные образовательной программой и учебным планом, является ограничением его права на образование.

В соответствии с п. 2.3 Приказа, как уже было сказано, в случае отказа родителя (законного представителя) от всех вариантов проведения тестирования обучающегося на наличие COVID-19 обучающемуся будут предложены иные формы освоения образовательной программы при обязательном сопровождении со стороны Школы в соответствии с Законом «Об образовании в РФ».

Однако данное императивное требование о переводе обучающегося на иные формы освоения образовательной программы противоречит федеральному законодательству.

В соответствии с п. 1 ст. 17 Закона об образовании в Российской Федерации образование может быть получено:

1) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

2) вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

В соответствии со ст. 44 Закона об образовании родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

**Следовательно, перевод обучающихся, отказавшихся от прохождения экспресс-тестов ИХА, с очного обучения на иные формы освоения образовательной программы без согласия родителей (законных представителей) обучающихся является грубым нарушением федерального законодательства об образовании.**

Также в соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. При этом образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам. Во всех остальных вопросах образовательные организации руководствуются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Введение ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории субъектов Российской Федерации относится к компетенции главных санитарных врачей субъектов Российской Федерации (пункт 6 часть 1 статья -51 федерального закона №52-ФЗ). На сегодняшний день главным санитарным врачом города Москвы не вынесено мотивированного постановления о введении ограничительных мероприятий на территории города в виде недопуска обучающихся, не прошедших экспресс тестирование на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Федеральные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации как то: Департамент здравоохранения либо Департамент образования города Москвы, а также сами образовательные организации города Москвы, к которым относится и Школа № , - не вправе самостоятельно устанавливать ограничительные мероприятия в образовательных организациях.

Что касается полномочий Мэра Москвы о введении санитарных мероприятий в образовательных организациях, то согласно Указу Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года №239 высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обязано определить в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации. При этом пункт 5 данного указа устанавливает, что действие указа может распространяться на научные и образовательные организации по согласованию с Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день не представлено доказательство согласования решений о проведении обязательного лабораторного исследования всех обучающихся Москвы без признаков инфекционных заболеваний для возможности посещения ими образовательной организации с Правительством Российской Федерации.

Также мероприятия по проведению экспресс-тестирования ИХА в Школе № не соответствуют рекомендации ВОЗ о целесообразности проведения медицинского вмешательства, размещенным на официальных открытых источниках ВОЗ.

Кроме этого Школа № не имеет соответствующих условий для обеспечения безопасного проведения исследования, обращения с медицинскими отходами и их утилизации, установленными методическими указаниями МУ 1.3.2569-09 "Организация работы лабораторий, использующих методы амплификации нуклеиновых кислот при работе с материалом, содержащим микроорганизмы I-IV групп патогенности", утвержденным Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ 22 декабря 2009 г.). Необходимость соответствия помещений данным требованиям определена в Приложениях 3-2, 3-1 к [Временным методическим рекомендациям "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 10", утвержденным Министерством здравоохранения РФ 8 февраля 2021 г.](http://base.garant.ru/74596434/)

Тем самым Школа № ставит под угрозу жизнь и здоровье обучающихся, что прямо противоречит ее компетенции, установленной статьей 28 Закона об образовании.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" под здоровьем понимается состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Устанавливая обязательное прохождение лабораторного исследования как необходимое условие для доступа к образовательному процессу образовательная организация оказывает в том числе психологическое давление на обучающихся и их родителей, что также противоречит ее прямым компетенциям.

Что касается возможного перевода обучающихся, не прошедших лабораторное исследование и не имеющих признаков ОРИ на дистанционное обучение, то в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 44 Закона об образовании, пунктом 2 статьи 63 Семейного Кодекса Российской Федерации родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей.

Закон города Москвы «О развитии образования в городе Москве» № 25 от 20.06.2001 г. в статье 1 также устанавливает, что жителям города Москвы предоставляется право свободного выбора различных форм обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. Таким образом, Закон города Москвы подчеркивает, что перевод обучающихся на обучение с использованием дистанционных технологий в городе Москве возможен, как уже было сказано, только по выбору родителей (законных представителей).

Кроме этого, обучающиеся не обязаны предоставлять образовательной организации сведения медицинского характера. В соответствии со статьей 10 федерального закона №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных» данные о состоянии здоровья относятся к специальным персональным данным и их обработка, передача и распространение которых, в том числе включение в документацию и информационные базы, невозможна без письменного согласия субъекта. Закон не наделяет образовательные организации правом запрашивать специальные персональные данные обучающихся. Любые данные о состоянии здоровья, такие как показания температуры тела, наличие/отсутствие медицинского отвода, результаты лабораторных исследований, прохождение вакцинации – являются специальными данными и подлежат обработки исключительно с письменного согласия субъекта персональных данных.

В соответствии пунктом 2694 СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней" проведение дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактические) мероприятий по предупреждению распространения ОРИ может быть введено в организации по результатам анализа эпидемиологической обстановки лишь по предложениям (предписаниям) органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в виде принятие решения о приостановлении учебного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (досрочном роспуске на каникулы или их продлении) и только в случае отсутствия по причине гриппа и ОРИ 20% и более детей. Никаких иных случаев введения ограничительных мероприятий по недопуску обучающихся в школу действующим законодательством не предусмотрено.

Также согласно статье 76 Конституции законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Учитывая вышесказанное, принятие решения об исследовании обучающихся Школы № , а также о недопуске обучающихся, не прошедших исследование на новую коронавирусную инфекцию и не представившие отрицательные результаты исследования, являются дискриминационными, так как противоречат Конституции и нормам Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Издание руководителем Школы № приказа о проведении обязательного экспресс-тестирования ИХА в образовательной организации содержит следующие нарушения:

* ограничение конституционного права на образование;
* дискриминация обучающихся;
* применение в деятельности образовательной организации мероприятий, не связанных с образованием, в отсутствии соответствующей лицензии на медицинскую деятельность и в отсутствии в штатном расписании кадров с соответствующей квалификацией;
* использование в школе медицинской продукции, имеющей высший (3-ий) «Класс потенциального риска применения медицинского изделия»;
* использование в школе медицинской продукции не по назначению, в нарушение инструкции;
* принуждение родителей школы к даче согласия на участие в медицинских процедурах и использованию медицинской продукции, предназначенной производителем «для применения персоналом клинико-диагностических лабораторий в возрасте старше 18 лет, имеющим высшее и среднее медицинское, биологическое образование, прошедшим соответствующую профессиональную подготовку в области используемых методов и методов безопасной работы с патогенными биологическими агентами I-II групп патогенности»;
* нарушение права выбора медицинской организации, установленного действующим законодательством;
* создание в образовательной организации на постоянной основе условий с потенциальной опасностью распространения смертельно опасных патогенов при сборе и утилизации биоматериалов;
* привлечение к медицинской деятельности работников без должного образования и квалификации;
* принуждение педагогов (классных руководителей) к действиям, направленным на принуждение несовершеннолетних детей без согласия родителей участвовать в медицинском эксперименте, влечет за собой уголовную ответственность;
* подвержение обучающихся потенциальной опасности и создание угрозы нанесения вреда здоровью при производстве медицинских процедур работниками, не имеющими достаточной квалификации и соответствующего требованиям производителя тест-систем;
* угроза нанесения вреда психологическому здоровью несовершеннолетних при регулярном повторении экспресс-тестирования и закреплению устойчивого отторжения к посещению школы, вероятность возникновения психосоматических осложнений психологическое давление;
* угроза нанесения вреда здоровью и подвержение несовершеннолетних потенциальной опасности, так как при прохождении тестирования у ребенка может возникнуть психологический стресс, паническая атака, спонтанный выброс рвотных масс, механическое повреждение тканей носоглотки, рефлекторная остановка дыхания;
* угроза нанесения вреда здоровью и подвержение несовершеннолетних потенциальной опасности при регулярном повторении экспресс-тестирования, так как регулярное механическое воздействие на область пористого тела носоглотки (по сути являющегося выростом головного мозга) вызывает хроническое нарушение кровообращения в передней части мозга, что может привести к кровоизлиянию в мозг.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 208, 209 КАС РФ, **ПРОШУ:**

1. Признать недействующим Приказ ГАОУ «Школа № » от 14 октября 2021 г. № .

**Приложения:**

1. Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;

2. Документ, подтверждающий направление настоящего административного искового заявления административному ответчику;

3. Копия оспариваемого нормативного правового акта;

4. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие «Рапид Био»;

5. Инструкция по применению медицинского изделия «Рапид Био»;

6. Копия отказа родителя (законного представителя) от прохождения экспресс-тестирования;

6. Копия отказа образовательной организации от допуска обучающегося без результатов ПЦР/экспресс-тестов на COVID-19 (при наличии).

Дата Фамилия И. О.

Подпись