**Генеральному прокурору РФ**

**Краснову Игорю Викторовичу**

ул. Большая Дмитровка, д. 15а, строен. 1,

Москва, Россия, ГСП-3, 125993

(либо по желанию через интернет приемную

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/internet-reception> )

от ФИО \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(адрес, e-mail, телефон заявителя)

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

**в защиту прав, свобод и законных интересов**

**неопределенного круга лиц**

Я, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ФИО), являюсь родителем (законным представителем) обучающегося в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование образовательной организации) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(ФИО учащегося) обращаюсь к Вам с нижеследующим.

13 октября 2021 года был подписан и опубликован Приказ Правительства г. Москвы от 13.10.2021 г. № 997/567 (далее – Приказ). Согласно положениям Приказа в ряде школ города Москвы вводится обязательное экспресс-тестирование на антиген SARS-CoV-2 методом иммунохроматографического анализа (далее – ИХА).

Принятие решения об обязательном экспресс-тестировании ИХА обучающихся для получения доступа к очному обучению в образовательной организации не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с п. 3.2 Приказа сбор информированных согласий родителей (законных представителей) обучающихся на проведение экспресс-тестирования ИХА обучающихся не осуществляется.

Также в соответствии с п. 3.3 Приказа родителям (законным представителям) предоставляется возможность выбора способа тестирования на наличие COVID-19, исходя из следующих вариантов:

- экспресс-тестирование ИХА силами образовательной организации во время пребывания обучающегося в образовательной организации по графику,

установленному образовательной организацией;

— самостоятельное проведение родителем (законным представителем) экспресс-тестирования ИХА у своего ребенка в специально отведенном месте в образовательной организации под наблюдением ответственного за экспресс-тестирование по зданию в установленные образовательной организацией день и время. Обучающимся, достигшим 15-летнего возраста, также может быть предоставлена возможность самостоятельно провести у себя забор биологического материала;

- предъявления в образовательную организацию отрицательного результата ПЦР-теста обучающегося (актуальностью не более 3 дней от даты получения результата до даты предъявления результата) c периодичностью один раз в две недели (за исключением каникулярного периода).

В соответствии с п. 3.4 Приказа в случае отказа родителя (законного представителя) от всех вариантов проведения тестирования обучающегося на наличие COVID-19 обучающийся к образовательному процессу не допускается.

Указанные положения Приказа противоречат законодательству Российской Федерации.

Согласно статьям 10 и 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц. А граждане выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2004 N322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» федеральным органом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

На момент подачи обращения действующими санитарными правилами, регулирующими санитарные мероприятия и порядок их проведения, являются:

- СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней"

- СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

- СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

Указанные выше санитарные правила устанавливают необходимость проведения лабораторного исследования на наличие новой коронавирусной инфекции исключительно для лиц, имеющих признаки ОРИ (острой респираторной инфекции), к которой относится новая коронавирусная инфекция COVID-19. Граждане без признаков заболевания не обязаны проходить медицинских исследований, чтобы доказать отсутствие у себя заболевания.

В силу части 1 статьи 41 Конституции РФ получение медицинской помощи является правом, а не обязанностью.

Кроме того, согласно статье 20 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2012 г. N 390н относит лабораторные методы обследования, в том числе клинические, биохимические, бактериологические, вирусологические, иммунологические к вмешательствам, требующим обязательного письменного добровольного согласия.

В связи с вышесказанным ПЦР-тестирование и применение экспресс-теста ИХА несовершеннолетних обучающихся, получающих образование в образовательных учреждениях, таких как детский сад, школа и т.п., - допустимо исключительно с согласия родителя (законного представителя). Вместе с тем, как уже было указано выше п. 3.2 Приказа предполагает, что экспресс-тест ИХА проводится без добровольного информационного согласия на медицинской вмешательство, что полностью противоречит вышеназванным нормам закона.

Поскольку ПЦР-тестирование и применение экспресс-теста ИХА – является медицинским вмешательством, то должно выполняться исключительно медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности.

Кроме того, предметом образовательных услуг является – получение образования, а не медицинских услуг.

В соответствии со статьей 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование.

Статья 3 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) устанавливает одним из принципов обеспечение права каждого человека на образование недопустимость дискриминации в сфере образования.

Статья 5 Закона об образовании закрепляет, что право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Физический недопуск обучающегося в образовательную организацию на очные занятия, предусмотренные образовательной программой и учебным планом, является ограничением его права на образование.

Также в соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. При этом образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам. Во всех остальных вопросах образовательные организации руководствуются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Введение ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории субъектов Российской Федерации относится к компетенции главных санитарных врачей субъектов Российской Федерации (пункт 6 часть 1 статья -51 федерального закона №52-ФЗ). На сегодняшний день главным санитарным врачом города Москвы не вынесено мотивированного постановления о введении ограничительных мероприятий на территории города в виде недопуска обучающихся, не прошедших экспресс тестирование на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Федеральные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации как то: Департамент здравоохранения либо Департамент образования города Москвы, - не вправе самостоятельно устанавливать ограничительные мероприятия в образовательных организациях.

Что касается полномочий Мэра Москвы о введении санитарных мероприятий в образовательных организациях, то согласно Указу Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года №239 высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обязан определить в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации. При этом пункт 5 данного указа устанавливает, что действие указа может распространяться на научные и образовательные организации по согласованию с Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день не представлено доказательство согласования решений о проведении обязательного лабораторного исследования всех обучающихся Москвы без признаков инфекционных заболеваний для возможности посещения ими образовательной организации с Правительством Российской Федерации.

Также мероприятия по проведению экспресс тестирования в образовательных организациях не соответствуют рекомендации ВОЗ о целесообразности проведения медицинского вмешательства, размещенным на официальных открытых источниках ВОЗ.

Кроме этого образовательная организация не имеет соответствующих условий для обеспечения безопасного проведения исследования, обращения с медицинскими отходами и их утилизации, установленными методическими указаниями МУ 1.3.2569-09 "Организация работы лабораторий, использующих методы амплификации нуклеиновых кислот при работе с материалом, содержащим микроорганизмы I-IV групп патогенности", утвержденным Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ 22 декабря 2009 г.). Необходимость соответствия помещений данным требованиям определена в Приложениях 3-2, 3-1 к [Временным методическим рекомендациям "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 10", утвержденным Министерством здравоохранения РФ 8 февраля 2021 г.](http://base.garant.ru/74596434/)

Тем самым образовательная организация ставит под угрозу жизнь и здоровье обучающихся, что прямо противоречит ее компетенции, установленной статьей 28 Закона об образовании.

Согласно пункту 1 статьи 2 323-ФЗ под здоровьем понимается состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Устанавливая обязательное прохождение лабораторного исследования как необходимое условие для доступа к образовательному процессу образовательная организация оказывает в том числе психологическое давление на обучающихся и их родителей, что также противоречит ее прямым компетенциям.

Что касается возможного перевода обучающихся, не прошедших лабораторное исследование и не имеющих признаков ОРИ на дистанционное обучение, то в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 44 Закона об образовании, пунктом 2 статьи 63 Семейного Кодекса Российской Федерации родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей.

Закон города Москвы «О развитии образования в городе Москве» №25 от 20.06.2001 г. в статье 1 также устанавливает, что жителям города Москвы предоставляется право свободного выбора различных форм обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. Таким образом, Закон города Москвы подчеркивает, что перевод обучающихся на обучение с использованием дистанционных технологий в городе Москве возможен только по выбору родителей (законных представителей).

Кроме этого, обучающиеся не обязаны предоставлять образовательной организации сведения медицинского характера. В соответствии со статьей 10 федерального закона №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных» данные о состоянии здоровья относятся к специальным персональным данным и их обработка, передача и распространение которых, в том числе включение в документацию и информационные базы, невозможна без письменного согласия субъекта. Закон не наделяет образовательные организации правом запрашивать специальные персональные данные обучающихся. Любые данные о состоянии здоровья, такие как показания температуры тела, наличие/отсутствие медицинского отвода, результаты лабораторных исследований, прохождение вакцинации – являются специальными данными и подлежат обработки исключительно с письменного согласия субъекта персональных данных.

В соответствии пунктом 2694 СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней" проведение дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактические) мероприятий по предупреждению распространения ОРИ может быть введено в организации по результатам анализа эпидемиологической обстановки лишь по предложениям (предписаниям) органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в виде принятие решения о приостановлении учебного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (досрочном роспуске на каникулы или их продлении) и только в случае отсутствия по причине гриппа и ОРИ 20% и более детей. Никаких иных случаев введения ограничительных мероприятий по недопуску обучающихся в школу действующим законодательством не предусмотрено.

Также согласно статье 76 Конституции законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Кроме того, обращаю внимание на то, что действия представителей Правительства Москвы, подписавших противоречащий законодательству Российской Федерации Приказ содержат признаки преступления, предусмотренного статьей 285 Уголовного кодекса Российской Федерации («Злоупотребление должностными полномочиями»).

На основании изложенного, **ПРОШУ:**

Провести проверку изложенных в настоящем заявлении фактов; принять меры прокурорского реагирования в отношении Приказа Правительства г. Москвы от 13.10.2021 г. № 997/567; принять меры к восстановлению моих нарушенных прав и прав обучающихся и их законных представителей в г. Москве.

Дата Фамилия И. О.

Подпись